

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

30.05.2016 № 59-1/305

На № _____ от _____

Председателю городской Думы-
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

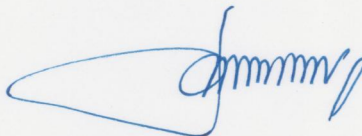
В соответствии с п. 2 ст. 41 Устава города Ростова-на-Дону, руководствуясь Регламентом Ростовской-на-Дону городской Думы, утвержденным решением Ростовской-на-Дону городской Думы № 426 от 22.02.2005 (в ред. от 24.11.2015), прошу внести на рассмотрение очередного заседания Ростовской-на-Дону городской Думы в июне 2016 года вопрос о внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.11.2007 № 321 «О принятии Положения «О бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону» (в ред. от 20.10.2015).

Проект решения городской Думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «О принятии Положения «О бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону» и информационный материал прилагается.

Приложение на 8 листах.

С уважением

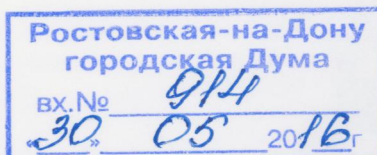
глава Администрации
города Ростова-на-Дону



С.И. Горбань

Андрей Владимирович Максимов
8 (863) 240-67-56

Надежда Анатольевна Зусикова
8 (863) 240-91-95





РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПЯТОГО СОЗЫВА РЕШЕНИЕ №

« »

2016 года

Заседание №

О внесении изменений в решение
Ростовской-на-Дону городской Думы
«О принятии Положения
«О бюджетном процессе в городе
Ростове-на-Дону»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации,
руководствуясь статьей 39 Устава города Ростова-на-Дону, городская
Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.11.2007
№ 321 «О принятии Положения «О бюджетном процессе в городе
Ростове-на-Дону» следующие изменения:

в приложении:

1) абзац первый части 1 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«1. Бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, а также группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов и (или) операций сектора государственного управления, используемой для ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.»;

2) в статье 5:

абзац первый статьи 5 считать частью 1;

добавить часть 2 следующего содержания:

«2. Муниципальное казначейство города Ростова-на-Дону осуществляет формирование и ведение реестра источников доходов бюджета города в порядке, установленном Администрацией города Ростова-на-Дону.»;

3) в статье 12:

в пункте 4 статьи 12 слова «Отделение по Ростовской области Южного главного управления» заменить на слово «Учреждение»;

пункт 5 слова «Финансовый орган города-» исключить;

слова «Органы муниципального финансового контроля города-» и «Муниципальное казначейство города Ростова-на-Дону» исключить;

4) статью 16 изложить в следующей редакции:

«Статья 16. Бюджетные полномочия Муниципального казначейства города Ростова-на-Дону

1. Муниципальное казначейство города Ростова-на-Дону как финансовый орган осуществляет следующие бюджетные полномочия:

1) разработка правовых актов и методическое руководство в установленной сфере деятельности;

2) разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики;

3) составление и ведение реестра расходных обязательств города Ростова-на-Дону;

4) прогнозирование основных параметров бюджета города, в том числе в разрезе территориальных смет по районам города, в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований;

5) разработка программ муниципальных заимствований и муниципальных гарантий, учет долговых обязательств муниципального образования;

6) непосредственное составление и предоставление проекта бюджета города (проекта внесения изменений в бюджет города) Администрации города для внесения в Ростовскую-на-Дону городскую Думу;

7) составление и ведение сводной бюджетной росписи;

8) составление и ведение кассового плана исполнения бюджета города;

9) доведение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств;

10) составление и предоставление бюджетной отчетности и отчетности об исполнении бюджета города;

11) участие в рамках своей компетенции в процессе согласования прогноза социально-экономического развития города, муниципальных программ города, ведомственных целевых программ;

12) осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в части:

контроля за неперевышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;

контроля за соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе, представленном получателем бюджетных средств;

контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета;

контроля за соответствием сведений о поставленном на учет бюджетном обязательстве по муниципальному контракту сведениям о данном муниципальном контракте, содержащемся в предусмотренном

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд реестре контрактов, заключенных заказчиками.

12.1) при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю Муниципальным казначейством проводится санкционирование операций;

13) осуществление контроля в сфере закупок, в части:

контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

контроль за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок.

2. Муниципальное казначейство города Ростова-на-Дону как орган внутреннего муниципального финансового контроля осуществляет следующие бюджетные полномочия:

1) контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

2) контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных (муниципальных) программ, в том числе отчетности об исполнении государственных (муниципальных) заданий;

3) предварительный и последующий контроль в сфере закупок в соответствии с муниципальными правовыми актами. /»;

5) в статье 17:

в названии слова «отделения по Ростовской области Южного главного управления» заменить на слово «Учреждения»;

в абзаце первом слова «отделение по Ростовской области Южного главного управления» заменить на слово «Учреждение»;

6) в статье 18 слова «и его подведомственные отделения осуществляют» заменить на слово «осуществляет»;

7) в статье 19:

в части второй после слов «внешний и внутренний» добавить слова «, предварительный и последующий».

часть 3 признать утратившей силу;

часть 4 считать частью 3;

8) статью 19.2 признать утратившей силу;

9) в статье 21:

в части 1:

дополнить новым абзацем седьмым следующего содержания:

«утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет города в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации»;

абзац седьмой считать абзацем восьмым;

в части 2:

дополнить новым абзацем восьмым следующего содержания:

«принимает решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет города;»;

абзац восьмой считать абзацем девятым;

10) часть 1 статьи 22 дополнить новыми абзацами восемь и девять следующего содержания:

«утверждает методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации

составляет обоснования бюджетных ассигнований»;

11) в статье 22.1:

в пункте «а» части 1 после слова «соблюдение» дополнить словами «установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения,»;

в части 2 после слова «соблюдение» дополнить словами «установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения,»;

в части 3 после слова «соблюдение» дополнить словами «установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения,»;

12) статью 37 признать утратившей силу;

13) в статье 39:

в пункте 7 части 1:

слова «а также» исключить;

после слов «обязательств города» добавить слова «, а также реестр источников доходов бюджета города;»;

14) в статье 41:

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Председатель городской Думы - глава города Ростова-на-Дону назначает проведение публичных слушаний по проекту бюджета города в соответствии с Положением о публичных слушаниях в городе Ростове-на-Дону, принятым решением Ростовской-на-Дону городской Думы.»;

дополнить новыми частями 3 и 4 следующего содержания:

«3. Председатель городской Думы - глава города Ростова-на-Дону, получив от Администрации города проект решения о бюджете города направляет его в Контрольно-счетную палату на экспертизу для дачи заключения, не позднее 10 рабочих дней до дня заседания городской Думы.

4. Контрольно-счетная палата в течение 7 рабочих дней после получения проекта решения о бюджете города готовит заключение и направляет его в городскую Думу.»;

15) в части 3 статьи 48 слова «и его территориальными структурными подразделениями по соответствующему району города» исключить;

16) в статье 49:

в абзаце первом части 3 статьи 49 после слов «показателей сводной бюджетной росписи» добавить слова «и лимитов бюджетных обязательств»;

абзац второй части 3 статьи 49 изложить в следующей редакции:

«Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи может быть предусмотрено утверждение лимитов бюджетных обязательств по группам, подгруппам (группам, подгруппам и элементам видов расходов классификации расходов бюджетов, в том числе дифференцированно для разных целевых статей и (или) видов расходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств города.»;

17) в статье 50:

в абзаце втором части 2 после слов «бюджетной росписи по расходам» добавить слова «и лимитов бюджетных обязательств»;

часть 3 статьи 50 изложить в следующей редакции:

«3. Порядок составления и ведения бюджетных росписей может устанавливать право или обязанность главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств осуществлять детализацию утверждаемых лимитов бюджетных обязательств по подгруппам (подгруппам и элементам) видов расходов.»;

18) в статье 51:

абзац третий части 1 признать утратившим силу;

в части 3 после слов «могут быть детализированы» дополнить словами «в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств», после слов «а также» дополнить словом «дополнительно».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящим пунктом установлены иные сроки вступления их в силу.

Абзац восьмой пункта 1 настоящего решения применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета города, начиная с бюджета города на 2017 год (на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов).

Абзацы тридцать третий – тридцать пятый пункта 1 настоящего решения вступает в силу с 1 января 2017 года.

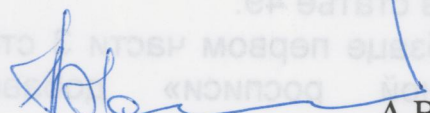
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету города, местным налогам и сборам, муниципальной собственности (И.В.Климов).

**Председатель городской Думы –
глава города Ростова-на-Дону**

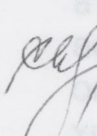
З.В. Неярохина

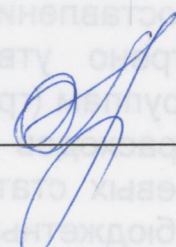
Проект вносит:

 Заместитель главы Администрации
города – начальника Муниципального
казначейства города Ростова-на-Дону


А.В. Максимов

Проект визирует:

 Начальник правового управления
Администрации города


Н.А. Зусикова

Пояснительная записка к проекту решения
«О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы
«О принятии положения о бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону»

Проект решения Ростовской-на-Дону городской думы «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «О принятии положения о бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону» разработан на основании и в соответствии с Федеральными законами о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, принятыми в конце 2015 и начале 2016 года:

Федеральный закон от 29.12.2015г. №406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 15.02.2016г. №23-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Содержание предлагаемых изменений проекта решения Думы является не только отражением изменений федерального законодательства, но и результатом комплексного анализа осуществления полномочий Муниципального казначейства в сфере внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, а так же приведения текста предлагаемых изменений в соответствии с действующим законодательством.

Основные изменения коснулись положений, предусматривающих следующее:

1. Новое определение бюджетной классификации предлагается в статье 4 Положения о Бюджетном процессе города Ростова-на-Дону, в понятие которого теперь входит и «группировка доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов и (или) операций сектора государственного управления, используемой для ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности.». Основанием для внесения является пункт 4 статьи 1 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 15.10.2014г. №311-ФЗ (в ред. 29.12.2015).

2. Вводится новая часть 2 статьи 5 Положения о бюджетном процессе об обязанности финансового органа по формированию и ведению реестра источников доходов бюджета города. Необходимость указанного полномочия обусловлена новой статьей 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, введенной п.11 статьи 1 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 15.10.2014г. №311-ФЗ (в ред. 29.12.2015).

3. В статьях 12, 17, 18, 48, приводятся в соответствие наименования государственных и муниципальных органов: Центрального банка Российской Федерации, Управления Федерального казначейства по Ростовской области, и др.

4. Предлагается к рассмотрению новая редакция статьи 16 «Полномочия финансового органа – Муниципального казначейства города Ростова-на-Дону». Новая редакция является результатом оптимизации полномочий финансового органа с учетом организации бюджетного процесса, сложившейся практики Муниципального казначейства в сфере внутреннего муниципального финансового контроля, а так же отражением отдельных изменений действующего законодательства в отношении: корректировки наименования прогноза социально-

экономического развития города, исключением из полномочий финансового органа участия согласовании инвестиционных программ.

5.Изменения в статье 19 Положения о бюджетном процессе уточняют подразделения финансового контроля на предварительный и последующий финансовый контроль, что является приведением в соответствие рассматриваемой статьи с положениями статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации о видах государственного (муниципального) финансового контроля.

6. Внесение изменений в статьи 21, 22, 22.1, Положения о бюджетном процессе, обусловлено Федеральными законами Российской Федерации от 29.12.2015г. №406-ФЗ и от 15.02.2016г. №23-ФЗ. Указанные изменения определяют новые бюджетные полномочия в отношении главных администраторов (администраторов) доходов бюджета – по утверждению методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города, принятие решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет города; в отношении главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета города – новые полномочия по утверждению методики прогнозирования поступлений по источникам прогнозирования дефицита бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований.

7. Предлагается исключить статью 37 «инвестиционные программы города» Положения о бюджетном процессе в связи с отсутствием на сегодняшний день в Бюджетном кодексе Российской Федерации нормы, предусматривающей утверждение инвестиционной программы города.

8.В статью 39 Положения о бюджетном процессе предлагаются на утверждение изменения, соответствующие абзацу двенадцатому статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 15.10.2014г. №311-ФЗ (в ред. 29.12.2015) в части предоставления Администрацией города одновременно с проектом решения о бюджете - реестра источников доходов бюджета города.

9. Части 2, 3 статьи 41 «Внесение проекта решения о бюджете города на рассмотрение в городскую Думу» Положения о бюджетном процессе предлагается рассмотреть в новой редакции, которая исключает возможность назначения Председателем городской Думы – главой города даты проведения публичных слушаний по проекту бюджета, исключительно только после получения самого проекта решения. Ни Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», ни Бюджетный кодекс Российской Федерации не предусматривают указанной зависимости, а значит, назначение даты проведения публичных слушаний возможно в отсутствии даты поступления самого проекта решения о бюджете в городскую Думу.

В части 4 изменены сроки предоставления Контрольно- счетной палатой и направления в городскую Думу заключения на проект решения о бюджете.

10. Изменения статьей 49 и 50 предусматривают изменения к порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи и порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств соответственно. Предлагаются к утверждению на основании в соответствии нормами

Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 15.10.2014г. №311-ФЗ (в ред. 29.12.2015).

Утверждение указанного проекта решения Думы в качестве нормативного правового акта не требует внесения изменений, либо признания утратившими силу иных актов представительного органа.

Начальник правового отдела
Муниципального казначейства
города Ростова-на-Дону



Ю.В. Бегун